



BRØNDBY KOMMUNE

REDEGØRELSE

Udvalg Teknik- og Miljøudvalget	Mødedato 10. juni 2015	Punkt på dagsorden
Forvaltning/sagsbehandler Plan/Malene Borgny	Dato 08-06-2015	
Journalnummer 13.03.01/153-2014-14412	Tidligere behandling i udvalg, Øu og Kb TMU maj 2014, KB juni 2014, TMU og KB september 2014	

Projektforslag til fjernvarmeforsyning af Vesterled – forslag til høring

Beslutningstema

Brøndby Fjernvarme har i januar 2015 fremsendt revideret forslag om etablering af fjernvarme i Vesterled. Brøndby Fjernvarme besluttede i september 2014 at trække et tidligere projektforslag efter endt høringsperiode med henblik på at opdatere enkelte beregninger. Det er revisionen af dette forslag, der nu er fremsendt til Brøndby Kommune med anmodning om godkendelse.

Forslaget omfatter de ca. 900 boliger, der er i Vesterled. Brøndby Fjernvarme forventer at starte udbygningen af fjernvarmen i slutningen af 2015 og vil fortsætte, til gadeledningsnettet er fuldt udbygget i løbet af 3-5 år. Projektforslaget omfatter tilslutningspligt for alle boliger i området. Det betyder, at alle boliger skal tilslutte sig fjernvarmen senest 9 år efter, projektet er vedtaget. Der vil dog i særlige tilfælde være mulighed for at søge dispensation. I projektforslaget er der to muligheder for at finansiere installationen af fjernvarme i boligen. Brøndby Fjernvarme tilbyder, at hvis man tilslutter sig, når fjernvarmen kommer forbi ens bolig, har man mulighed for at finansiere installationen via et tillæg til varmeregningen. Hvis man ønsker, kan man også selv finansiere installationen efter priserne på Brøndby Fjernvarmes takstblad.

Teknisk Forvaltning har lavet en vurdering af brugernes økonomi i området. Vurderingen er lavet på baggrund af beregninger lavet for gaskunder. Vurderingen viser, at næsten alle kunder generelt i området vil have en økonomisk fordel ved at tilslutte sig fjernvarme.

Når projektforslaget er godkendt, vil det være entreprenørens opgave at udarbejde detailtidsplan. Entreprenøren vil desuden tilrettelægge anlægsarbejdet i samarbejde med beboere og myndigheder, så der opnås færrest mulige gener, og anlægsomkostningerne holdes på et niveau, der er med til at gøre samfundsøkonomien i projektet positiv.

Teknisk Forvaltning vurderer, på baggrund af et notat fra Rambøll, at det er overvejende sandsynligt, at projektforslaget vil kunne gennemføres med en positiv samfundsøkonomi.

Teknisk Forvaltning indstiller, at projektforslag til fjernvarmeforsyning af Vesterled godkendelse med henblik på udsendelse i høring i perioden 22. juni 2015 til og med 28. august 2015.

Sagen behandles i Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Brøndby Kommunes Varme- og energiplan fra 2012 konkluderer, at en udvidelse af fjernvarmeforsyningen i kommunen vil være den mest samfundsøkonomiske måde at reducere udledningen af CO₂ fra boliger på. I den forbindelse udpeges Vesterled som muligt område for udvidelse af fjernvarmenettet i kommunen. I overensstemmelse med denne udpeging har Brøndby Fjernvarme i 2014 fremsendt et forslag om at etablere fjernvarme i Vesterled (som dækker lokalplanområderne for Vesterled og Knudslundområdet samt et mindre område syd for Kirkebjerg Allé), men valgte at trække ansøgningen for at opdatere enkelte beregninger i forslaget.

Brøndby Fjernvarme har i januar 2015 fremsendt et revideret forslag om etablering af fjernvarme i Vesterled.

Indhold

Projektforslaget omfatter etablering af fjernvarmeforsyning til boliger, institutioner, erhverv mm. i Brøndby Kommune i Vesterled-området. En nærmere afgrænsning af området fremgår af projektforslaget (bilag 1, side 41). Det drejer sig om ca. 900 boliger.

Projektforslaget er vedlagt som bilag 1.

Hovedprincipperne for organiseringen af anlægsarbejdet er for det første at lægge planlægning af arbejdet, kontakt til brugere og ledningsejere og kontakt til de respektive myndigheder samt al jordhåndtering over til entreprenøren. Således vil arbejdsgangene blive så simple som muligt. For det andet i tæt samarbejde med vejmyndigheden og de berørte beboere at spærre af for én vej ad gangen under arbejdets udførelse. Det vil betyde en optimering i forhold til den tid, beboerne på de enkelte veje er berørt af anlægsarbejdet. Endvidere vil det betyde en minimering af omkostningerne både i forhold til de afskærmende foranstaltninger, der skal træffes, og i forhold til hvor kompliceret selve rørarbejdet bliver.

Brøndby Fjernvarme planlægger at starte udbygningen af fjernvarmenettet i Vesterled ultimo 2015 med etablering af de hovedforsyningslinjer, der skal forsyne området. Herefter vil gadeledningsnettet blive udbygget så systematisk som muligt én vej ad gangen. Således vil hver vej kunne tilsluttes fjernvarmen lige så snart anlægget i den enkelte vej er færdigt ('plug and play', jf. bilag 2). Når anlægsarbejdet udføres én vej ad gangen, vil det være muligt at spærre hele vejen af for alle køretøjer – med undtagelse af redningskøretøjer, affaldsafhentning og handicapkørsel. Dermed vil man for det første kunne undgå et omfattende arbejde med at sikre gravearbejdet, og for det andet vil den tid, beboerne på en vej er generet af anlægsarbejdet, være så kort som muligt, da man vil kunne være hurtigere færdig.

Anlægsbeskrivelse - notat fra COWI, bilag 2.

Tilslutningspligt

Projektforslaget omfatter pålæg om tilslutningspligt efter maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse og tilslutningspligt for nybyggeri i ovenstående område.

Ejeren af en ejendom, der modtager pålæg om tilslutning, har fra det tidspunkt, hvor pålæg meddeles, pligt til at betale investeringsbidrag og stikledningsbidrag samt de faste afgifter, der er gældende i henhold til Brøndby Fjernvarmes anmeldelse til Energitilsynet. Pålæg om tilslutningspligt kan tidligst meddeles på det tidspunkt, hvor der er forsyningsmulighed fra anlægget.

Ejeren af en ejendom, der modtager et pålæg om forblivelsespligt, har pligt til at betale de faste afgifter, som er gældende i henhold til Brøndby Fjernvarmes anmeldelse til Energitilsynet, men ejendommens ejer har ikke pligt til at betale investeringsbidrag og stikledningsbidrag.

Pålæg om tilslutningspligt og forblivelsespligt medfører ikke, at ejendommens ejer har pligt til at aftage fjernvarme, og ejendommens ejer kan uanset pålæg om tilslutningspligt anvende anden boligopvarmning som for eksempel brændeovn.

En række ejendoms kategorier kan fritages for tilslutningspligt, hvis særlige forhold gør sig gældende, f.eks. hvis ejendommen er beboet af mindst én pensionist, eller hvis der er tale om et lavenergi byggeri.

Brugerøkonomien:

Brøndby Fjernvarme tilbyder finansiering af installationen hos den enkelte bruger gennem et tillæg til varmeregningen (se nedenfor), hvis man tilslutter sig, når fjernvarmen bliver anlagt. Ved finansiering gennem finansieringstillæg garanterer Brøndby Fjernvarme en besparelse for forbrugerne i Vesterled samlet set på 10 %.

Brugerne vil også have mulighed for at betale for fjernvarmeinstallation via egenfinansiering til priserne oplyst på Brøndby Fjernvarmes takstblad.

Nedenstående er et eksempel fra forslaget beregnet på en gennemsnitsvilla på 122 m² (bilag 1, tabel 9.3, s. 26):

Tabel 9.3 Brugerøkonomiske eksempler for gennemsnitsvilla på 122 m² og gennemsnitligt årligt varmebehov på 15,8 MWh fjernvarme (alle priser inkl. moms)

Naturgasfyring ny kedel		Kr./år
Driftsudgifter		
Gasforbrug i m ³ (95% årsvirkningsgrad)	1.516	
Variabel gaspris kr/m ³	7,77	11.778
Abonnement		120
Serviceaftale (eksklusive reservedele)		1.347
Driftsudgifter naturgas i alt		13.245
Finansiering		
Investering kedel (3%, 20 år)	40.000	2.689
Samlet naturgaspris inklusive finansiering		15.933
Naturgasfyring med 8-10 år gammel kedel		Kr./år
Driftsudgifter		
Gasforbrug i m ³ (90% årsvirkningsgrad)	1.600	
Variabel gaspris kr/m ³	7,77	12.432
Abonnement		120
Serviceaftale (eksklusive reservedele)		1.347
Driftsudgifter naturgas i alt		13.899
Finansiering		
Investering kedel (3%, 20 år)	40.000	2.689
Samlet naturgaspris inklusive finansiering		16.588
Naturgasfyring eksisterende ældre kedel - uden restgæld		Kr./år
Driftsudgifter		
Gasforbrug i m ³ (85% årsvirkningsgrad)	1.694	
Variabel gaspris kr/m ³	7,77	13.163
Abonnement		120
Serviceaftale (eksklusive reservedele)		1.347
Driftsudgifter naturgas i alt		14.630
Udskiftning af oliefyrr med nyt naturgasfyrr		Kr./år
Driftsudgifter		
Gasforbrug i kedel (95%) virkningsgrad	1.516	
Variabel gaspris kr/m ³	7,77	11.778
Abonnement		120
Serviceaftale (eksklusive reservedele)		1.347
Driftsudgifter naturgasfyring i alt		13.245
Finansiering		
Investering ny kedel (3%, 20 år og inklusive nyt gasstik)	55.000	3.697
Samlet naturgaspris		16.942
Udskiftning til fjernvarme		Kr./år
Driftsudgifter		
Variabel afgift kr/MWh	362,33	5.739
Variabel afgift m ³ -forbrug	3,51	1.612
Fast afgift (opvarmet rumvolumen - 122 m ² af 2,4 m)	11,15	3.265
Målerleje		394
Vedligehold fj-unit - serviceaftale 2-årige besøg - eksklusive reservedele		625
Driftsudgifter fjernvarme i alt		11.635
Finansiering		
Hurtig tilslutning og via finansieringstillæg til fjernvarmeprisen		
Finansieringstillæg (kr./MWh)	208	3.295
Samlet fjernvarmepris inklusive finansieringstillæg		14.930
Sen tilslutning og med egenfinansiering og takster i henhold til takstblad		
Tilslutningsafgift - (Grundafgift-faseafbryder-anboring, indføringsrør)	9.800	
Tilslutningsafgift 75 kr/m ³ opmålt rumfang	21.960	
Stikledningsbidrag (15 m i gennemsnit, inklusive hulboring og ventil)	24.250	
Ny fjernvarmeunit inklusive nedtagning af gasfyrr	25.000	
Frakobling af gasstik	6.900	
Investering i alt (3%, 20 år)	87.910	5.909
Samlet fjernvarmepris ved egenfinansiering jf. takstblad		17.544

Det skal bemærkes, at Brøndby Fjernvarme i forbindelse med projektforslaget har lavet en model for aftale om vedligehold og service for kunderne i Vesterled. Det betyder, at de vil få en aftale om besøg hvert andet år i stedet for en gang om året, som kunderne hos Brøndby Fjernvarme normalt får. Prisen for service er derfor i projektforslaget reduceret til det halve.

Teknisk Forvaltning har lavet en vurdering af brugerøkonomien i Vesterled baseret på forbrugstal fra ca. 650 gaskunder. Vurderingen viser, at næsten alle kunder i området helt overordnet set vil opleve en årlig besparelse på driftsudgifterne ved skift fra gas til fjernvarme. Besparelsen vil dog være forskellig fra kunde til kunde. Således vil kunder med et stort varmeforbrug opleve en relativt større besparelse end kunder med et lille varmeforbrug.

Desuden vil der være kunder, der har en relativ ny gaskedel, som de ikke vil kunne udnytte i hele den forventede levetid. De vil næppe kunne sælge deres brugte gaskedel, og vil derfor ikke kunne kapitalisere kedlens restværdi, hvilket vil kunne opleves som et økonomisk tab. Til gengæld vil de kunne profitere af en årlig besparelse på varmeregningen, som, afhængigt af gaskedlens alder, helt eller delvist vil kompensere for gaskedlens restværdi.

Vurderingen viser endvidere, at det med fordel kan betale sig at finansiere installationen via Brøndby Fjernvarmes finansieringstilbud.

Notat om brugerøkonomisk vurdering er vedlagt som bilag 3.

Samfundsøkonomien samlet set:

For at projektet skal være lovligt, skal samfundsøkonomien – dvs. den samlede økonomi inkl. anlæg, de miljømæssige konsekvenser (som f.eks. udledningen af CO₂) og den efterfølgende økonomi hos brugere – være mindst lige så god, som den nuværende energiforsyning er.

Teknisk Forvaltning har undersøgt, om projektforslaget med overvejende sandsynlighed vil kunne gennemføres med en positiv samfundsøkonomi.

Teknisk Forvaltning har i den forbindelse fået Rambøll til at gennemgå forslaget, og Rambøll har vurderet, at projektforslaget med overvejende sandsynlighed vil kunne gennemføres med en positiv samfundsøkonomi. Rambøll har lagt vægt på, at der er opnået lavere anlægspriser i et tilsvarende fjernvarmeprojekt i Albertslund Kommune, samt at anlægsarbejdet tilrettelægges på en sådan måde, at det følger de i anlægsbeskrivelsen angivne forudsætninger.

Notat fra Rambøll, bilag 4.

Forhold til anden lovgivning

Projektforslaget vurderes at være i overensstemmelse med gældende lovgivning. Tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse og nybyggeri er omfattet af reglerne i Varmeforsyningslovens § 11 og § 12 samt reglerne i Tilslutningsbekendtgørelsen (BEK 690 af 21/06/2011).

Projektforslaget er i overensstemmelse med Varme og Energiplan for Brøndby Kommune, oktober 2012.

Etablering af et fjernvarmeledningsnet i Vesterled vurderes ikke at være omfattet af VVM-bekendtgørelsens bilag 2 punkt 3b og er dermed ikke VVM screeningspligtigt.

Teknisk Forvaltning indstiller,

at projektforslag til fjernvarmeforsyning af Vesterled med tilhørende tilslutningspligt for nybyggeri og tilslutningspligt efter maksimalt 9 år for eksisterende bebyggelse indstilles til godkendelse med henblik på udsendelse i høring i perioden 22. juni 2015 til og med 28. august 2015.